

Konsultacje społeczne projektu Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027

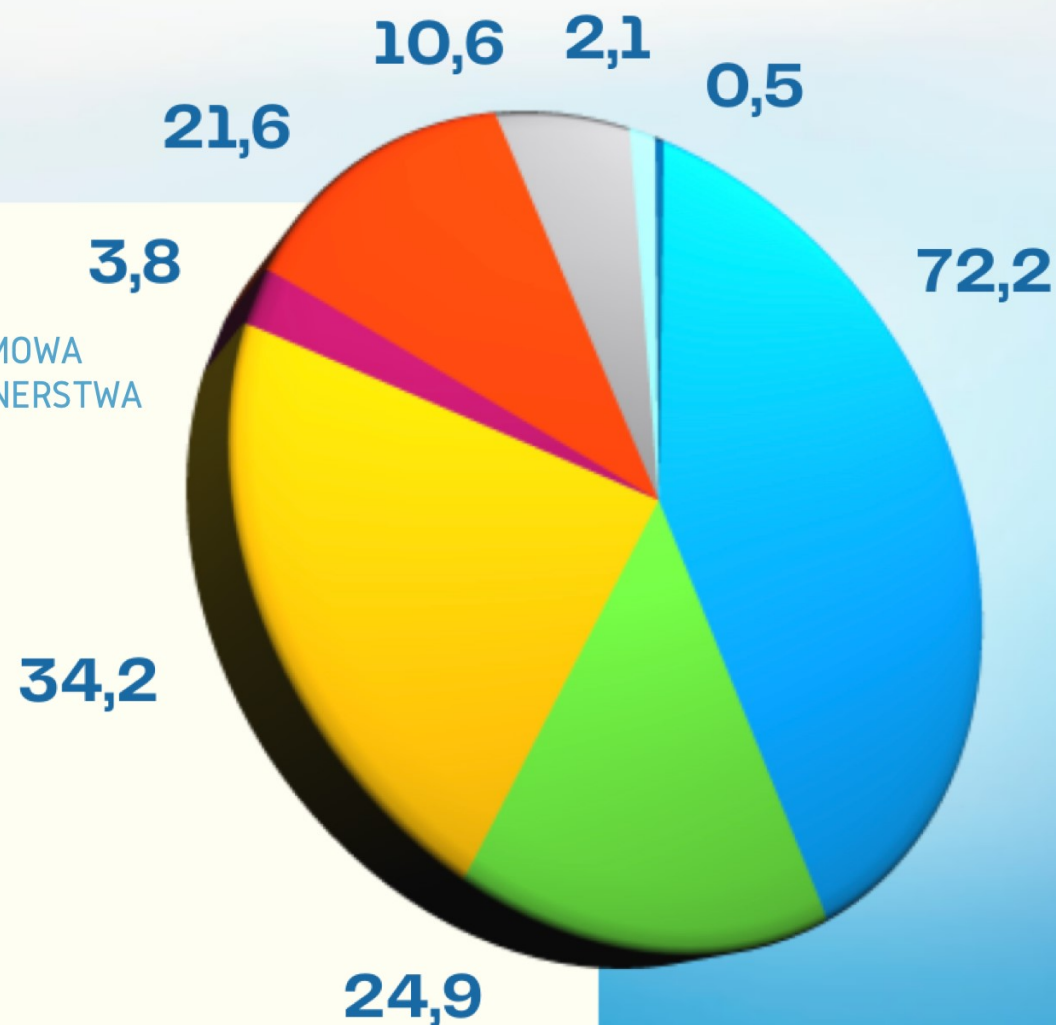
Styczeń 2021



Alokacja dla Polski

z WRF i Instrumentu na rzecz
Odbudowy i zwiększania Odporności

Środki ogółem ~ 170 mld EUR (ceny bieżące)



WRF: Wieloletnie Ramy Finansowe

RRF: Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności

REACT EU: szacowana dodatkowa alokacja w polityce spójności na bazie wpływu kryzysu

System dokumentów strategicznych na poziomie krajowym i regionalnym



Dokumenty przygotowywane na potrzeby kolejnych perspektyw finansowych UE

Umowa Partnerstwa
Krajowe Programy Operacyjne (PO)

Regionalne Programy Operacyjne (RPO)

Poziom krajowy

Długookresowy dokument wizyjny

Średniookresowa strategia rozwoju kraju (SOR)

Inne strategie rozwoju (sektorowe)

Strategia Produktynności
Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego
Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego
Strategia Sprawne i Nowoczesne Państwo
Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego
Strategia Zrównoważonego Rozwoju Wsi, Rolnictwa i Rybactwa
Strategia Zrównoważonego Rozwoju Transportu
Energetyczna Polska
Polityka Ekologiczna Państwa
Polityka

Programy Rozwoju

Poziom regionalny

Zintegrowane Strategie Rozwoju Województw (16)

Programy Rozwoju

Główne uwarunkowania nowej perspektywy finansowej



Priorytety wynikające
z Europejskiego
Zielonego Ładu



Priorytety wynikające
z Agendy Cyfrowej



Konsekwencje
COVID-19



Uwarunkowania
wynikające z krajowych
dokumentów
strategicznych

Umowa Partnerstwa 2021-2027



Czym jest Umowa Partnerstwa?



KONTEKST EUROPEJSKI

Umowa Partnerstwa jest umową określającą warunki efektywnego i skutecznego korzystania z Funduszy Europejskich od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2027 r. (zgodnie z art. 8 rozporządzenia ogólnego dla polityki spójności (nr 2018/0196))

KONTEKST KRAJOWY

Umowa Partnerstwa jest umową określającą uwarunkowania, cele i kierunki wykorzystania środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, przygotowaną z udziałem partnerów społecznych i gospodarczych oraz zatwierdzoną przez Komisję Europejską (zgodnie z art. 5 ust. 9a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju)


Czym jest Umowa Partnerstwa?

Umowa Partnerstwa, po akceptacji przez Radę Ministrów, będzie stanowić **mandat negocjacyjny** pomiędzy Polską a Komisją Europejską, co do zakresu interwencji Funduszy Europejskich:

- ✓ Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR)
- ✓ Funduszu Spójności (FS)
- ✓ Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+)
- ✓ Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMiR)
- ✓ Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST)

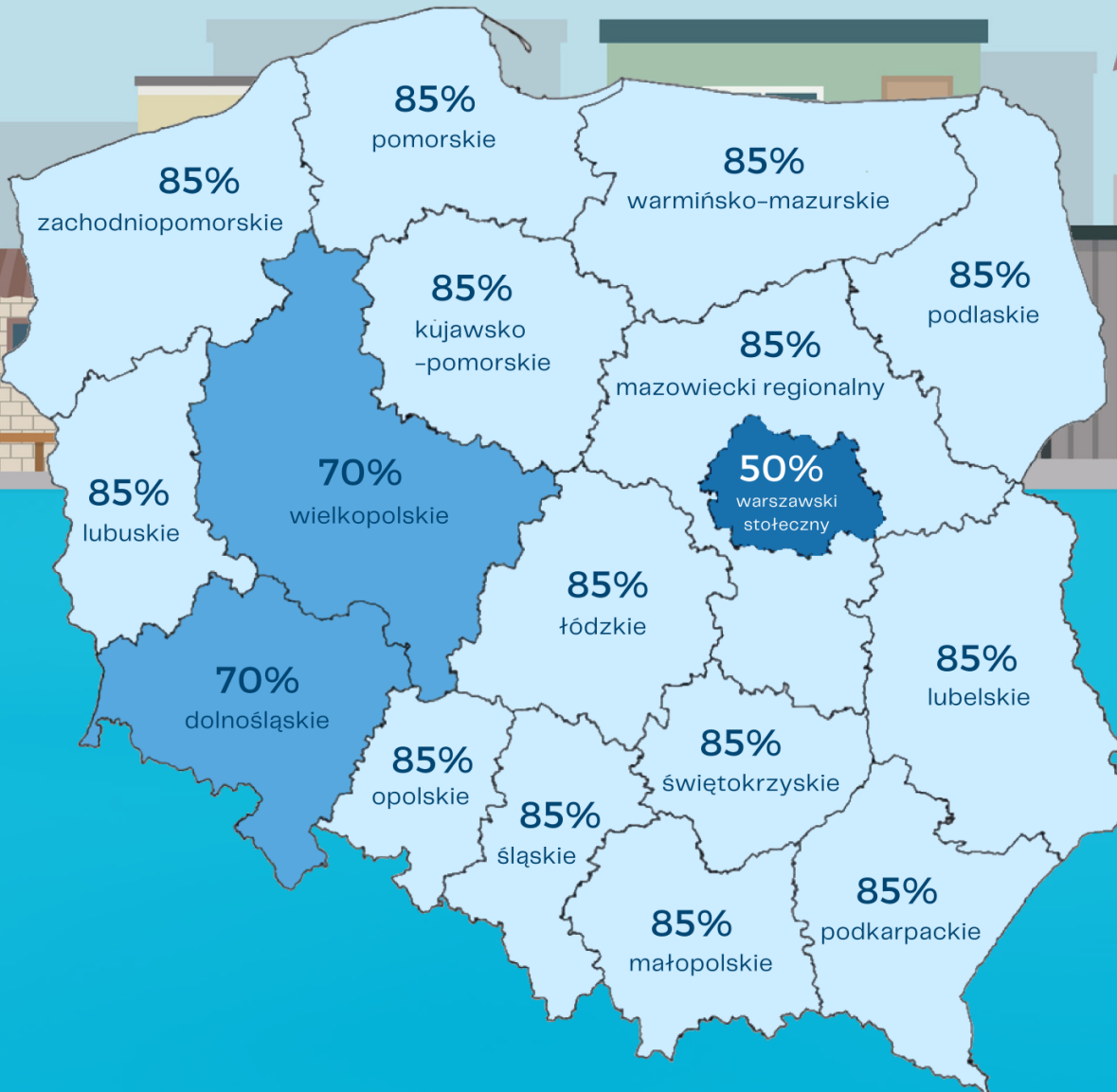
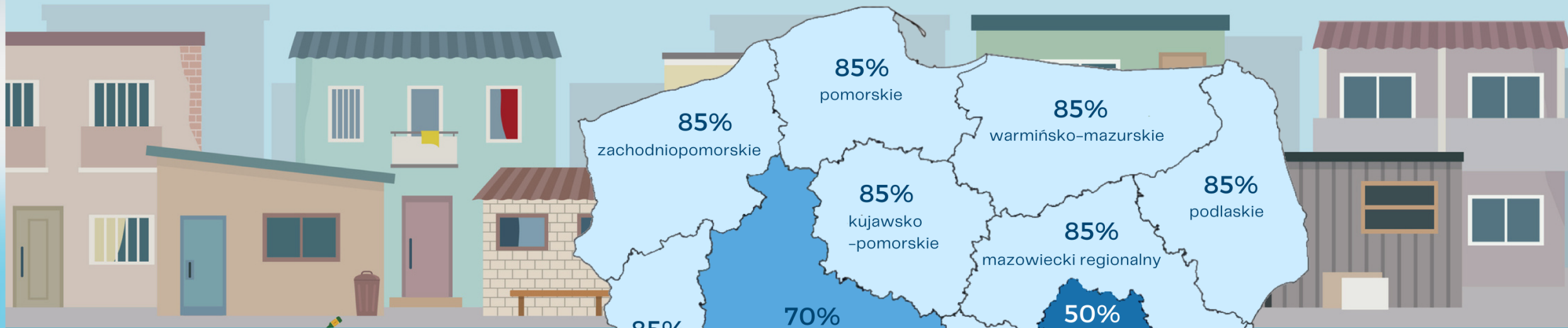


Cele polityki spójności realizowane w Umowie Partnerstwa




- 
- 1 Bardziej inteligentna Europa
 - 2 Bardziej przyjazna dla środowiska niskoemisyjna Europa
 - 3 Lepiej połączona Europa
 - 4 Europa o silniejszym wymiarze społecznym
 - 5 Europa bliżej obywateli
 - 6 Umożliwienie regionom i obywatelom łagodzenia społecznych, gospodarczych i środowiskowych skutków transformacji w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu

Europejska Współpraca Terytorialna

Kategorie regionów i poziomy dofinansowania



KATEGORIE REGIONÓW

-  słabiej rozwinięte
PKB < 75% UE-27 (14)
-  w okresie przejściowym
75% < PKB < 100% UE-27 (2)
-  lepiej rozwinięte
PKB > 100% UE-27 (1)

Koncentracja tematyczna w UP

Koncentracja tematyczna w EFRR na poziomie krajowym

Polska znajdzie się w grupie krajów słabiej rozwiniętych z poziomami koncentracji: 25% dla celu polityki 1 i 30% dla celu polityki 2. Minimalny poziom środków ma zostać również przeznaczony na wsparcie miast – 8% alokacji EFRR

Koncentracja tematyczna w EFS+

Min. 25% alokacji na wspieranie włączenia społecznego i min. 2% na zapobieganie deprawacji materialnej

Poziom wydatków na działania związane z klimatem

30% budżetu UE, w tym 30% środków EFRR i 37% środków z Funduszu Spójności

Zakres wsparcia przewidywany w Umowie Partnerstwa

Szczegółowy zakres Celów 1-6



Cel Polityki 1 „Bardziej inteligentna Europa”

Cel interwencji

Zwiększenie produktywności polskiej gospodarki

- ✓ wzrost znaczenia badań i innowacji w strukturze gospodarczej kraju oraz wykorzystywanie zaawansowanych technologii
- ✓ wzmacnianie potencjału przedsiębiorstw i administracji publicznej na rzecz nowoczesnej gospodarki



Cel Polityki 1

„Bardziej inteligentna Europa”

Planowane kluczowe działania

- ✓ inwestycje w badania i rozwój w przedsiębiorstwach
- ✓ współpraca przedsiębiorstw, organizacji badawczych oraz sektora publicznego w procesie tworzenia innowacji
- ✓ zwiększanie podaży innowacji ze strony nauki
- ✓ cyfryzacja przedsiębiorstw i sektora publicznego
- ✓ wsparcie inwestycji w małych i średnich przedsiębiorstwach
- ✓ rozwój innowacyjnych usług dla przedsiębiorstw
- ✓ rozwój niezbędnych dla nowoczesnej gospodarki kompetencji i umiejętności przedsiębiorców, menadżerów i pracowników

Cel Polityki 2

„Bardziej przyjazna dla środowiska niskoemisyjna Europa”

Cel interwencji

Obniżenie emisyjności polskiej gospodarki oraz adaptacja do zmian klimatu

- ✓ **EFEKTYWNOŚĆ ENERGETYCZNA**, w tym termomodernizacja, systemy ciepłownicze, wymiana źródeł ciepła
- ✓ **WSPARCIE PRODUKCJI ENERGII Z OZE**, w tym źródła oraz magazyny energii
- ✓ **WSPARCIE INTELIGENTNYCH ROZWIĄZAŃ W INFRASTRUKTURZE ENERGETYCZNEJ**, w tym inteligentne sieci elektroenergetyczne i gazowe, magazynowanie energii
- ✓ **PRZYSTOSOWANIE DO ZMIAN KLIMATU**, w tym ochrona przed suszą i powodzią

Cel Polityki 2

„Bardziej przyjazna dla środowiska niskoemisyjna Europa”



- ✓ **GOSPODARKA ODPADAMI I EFEKTYWNE WYKORZYSTANIE ZASOBÓW**, w tym zbiórka odpadów, recykling, gospodarka o obiegu zamkniętym
- ✓ **ZRÓWNOWAŻONA GOSPODARKA WODNO-ŚCIEKOWA**
- ✓ **OCHRONA DZIEDZICTWA PRZYRODNICZEGO I RÓŻNORODNOŚCI BIOLOGICZNEJ**
- ✓ **TRANSPORT NISKOEMSYJNY I MOBILNOŚĆ MIEJSKA**, w tym transport publiczny w miastach i na obszarach podmiejskich wraz z systemem stacji ładowania i infrastrukturą paliw alternatywnych, infrastruktura dla ruchu niezmotoryzowanego

Cel Polityki 3 „Lepiej połączona Europa”

Cel interwencji

Transformacja cyfrowa oraz zapewnienie efektywnego, odpornego i niskoemisyjnego systemu transportowego



ROZWÓJ ZRÓWNOWAŻONEJ SIECI TRANSPORTOWEJ ODPORNEJ NA ZMIANY KLIMATU

- infrastruktura sieci TEN-T i poza nią (z preferencją dla transportu kolejowego)
- bezpieczeństwo transportu
- poprawa dostępu mieszkańców do regionalnych centrów wzrostu poprzez rozwój transportu publicznego
- cyfryzacja i integracja transportu



SIECI SZEROKOPASMOWE

- ultraszybka sieć szerokopasmowa o przepustowości co najmniej 100 Mb/s
- rozwój nowoczesnych technologii i systemów łączności

Cel Polityki 4 „Europa o silniejszym wymiarze społecznym”

Cel interwencji

Budowanie gospodarki opartej na wiedzy
o silniejszym wymiarze społecznym



RYNEK PRACY, ZASOBY LUDZKIE,
w tym:

- zwiększenie zatrudnienia bezrobotnych
- równość szans kobiet i mężczyzn w zatrudnieniu
- doskonalenie potencjału instytucji rynku pracy
- wsparcie rozwoju przedsiębiorczości



EDUKACJA, KOMPETENCJE,
w tym:

- jakość kształcenia
- wsparcie uczniów i studentów z niepełnosprawnościami
- kształcenie ustawiczne dorosłych
- kompetencje dopasowane do potrzeb nowoczesnej gospodarki



Cel Polityki 4 „Europa o silniejszym wymiarze społecznym”

- ✓ **KULTURA I TURYSTYKA, w tym:**
 - dostępność oferty w obszarze kultury i turystyki
 - wykorzystanie zasobów kultury i turystyki w rozwoju społeczno-gospodarczym
 - zachowanie i modernizacja obiektów dziedzictwa kulturowego
 - efektywność działania instytucji kultury

- ✓ **WŁĄCZENIE I INTEGRACJA SPOŁECZNA, w tym:**

- integracja społeczno-zawodowa osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym
- aktywizacja osób biernych zawodowo
- dostępność usług społecznych

- ✓ **OCHRONA ZDROWIA, w tym:**



- dostępność i jakość usług zdrowotnych
- deinstytucjonalizacja usług zdrowotnych i społecznych
- rozwój kompetencji personelu medycznego i okołomedycznego
- profilaktyka zdrowego stylu życia
- instytucje systemu ochrony zdrowia

Cel Polityki 5

„Europa bliżej obywateli”

Cel interwencji

Wzmacnianie współpracy na poziomie regionalnym i lokalnym ukierunkowanej na rozwiązywanie problemów społeczno-gospodarczych

-  **ZWIĘKSZENIE POWIĄZAŃ FUNKCJONALNYCH OBSZARÓW WIEJSKICH Z MIASTAMI**
-  **REALIZACJA STRATEGII UKIERUNKOWANYCH NA ZMIANY STRUKTURALNE DANEGO OBSZARU**

ADRESACI WSPARCIA

- obszary wiejskie i miejskie powiązane funkcjonalnie
- Obszary Strategicznej Interwencji tj. miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze, obszary zagrożone trwałą marginalizacją, obszary wskazane w strategiach rozwoju województwa
- obszary zdegradowane

INSTRUMENTY

- Zintegrowane Instrumenty Terytorialne
- Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność
- Inne Instrumenty Terytorialne

Cel Polityki 6

„Umożliwienie regionom i obywatelom łagodzenia społecznych, gospodarczych i środowiskowych skutków transformacji w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu”



- rozwój MŚP
- nowe technologie
- nowe miejsca pracy

- jakość powietrza
- zielona energetyka
- efektywność energetyczna

- gospodarka o obiegu zamkniętym

- przywracanie do użyteczności terenów pogórnich i przemysłowych

- podnoszenie i zmiana kwalifikacji osób tracących pracę w związku z transformacją energetyczną

- zrównoważony transport
- edukacja
- usługi publiczne

Formy wsparcia

Dotacja

- bezzwrotna
- stanowi podstawową formę wsparcia

Pomoc zwrotna

- ma zastosowanie w projektach generujących zwrot z inwestycji
- planowane zastosowanie jako wsparcie dla przedsiębiorców w obszarze innowacyjności, energetyki oraz wybranych typach projektów z obszaru środowiska i transportu

UKŁAD PROGRAMÓW



Program w zakresie badań,
rozwoju oraz innowacyjności

obecny PO IR

CP 1, EFRR



Program w zakresie
infrastruktury transportu,
energetyki, środowiska, zdrowia,
kultury

obecny PO IiŚ

CP 2, 3, 4, FS, EFRR



Program w zakresie rozwoju
cyfrowego

obecny PO PC

CP 1, 3, EFRR



Program w zakresie rozwoju
kapitału ludzkiego

obecny PO WER

CP 4, EFS+



Program w zakresie
wschodniej Polski

obecny PO PW

CP 1, 2, 3, 4, EFRR



Program w zakresie pomocy
najbardziej potrzebującym

obecny PO PŻ

CP 4, EFS+



Program Pomoc Techniczna

obecny PO PT

EFRR



Program dla FST

CP 6, FST



Program w zakresie rybactwa
i morza

obecny PO Ryby

CP 2, 5, EFMR



16 regionalnych programów
zarządzanych i wdrażanych
przez samorządy województw

obecne RPO

CP 1, 2, 3, 4, 5, EFRR i EFS+

Założenia podziału środków polityki spójności*

TRANSFER DO CEF - 2 861 MLN EURO

Nie przewiduje się innych transferów do instrumentów centralnie zarządzanych



TRANSFERY MIĘDZY FUNDUSZAMI

Przesunięcia środków z EFS+ w wysokości 20% do FS

ALOKACJA FUNDUSZU NA RZECZ SPRAWIEDLIWEJ TRANSFORMACJI

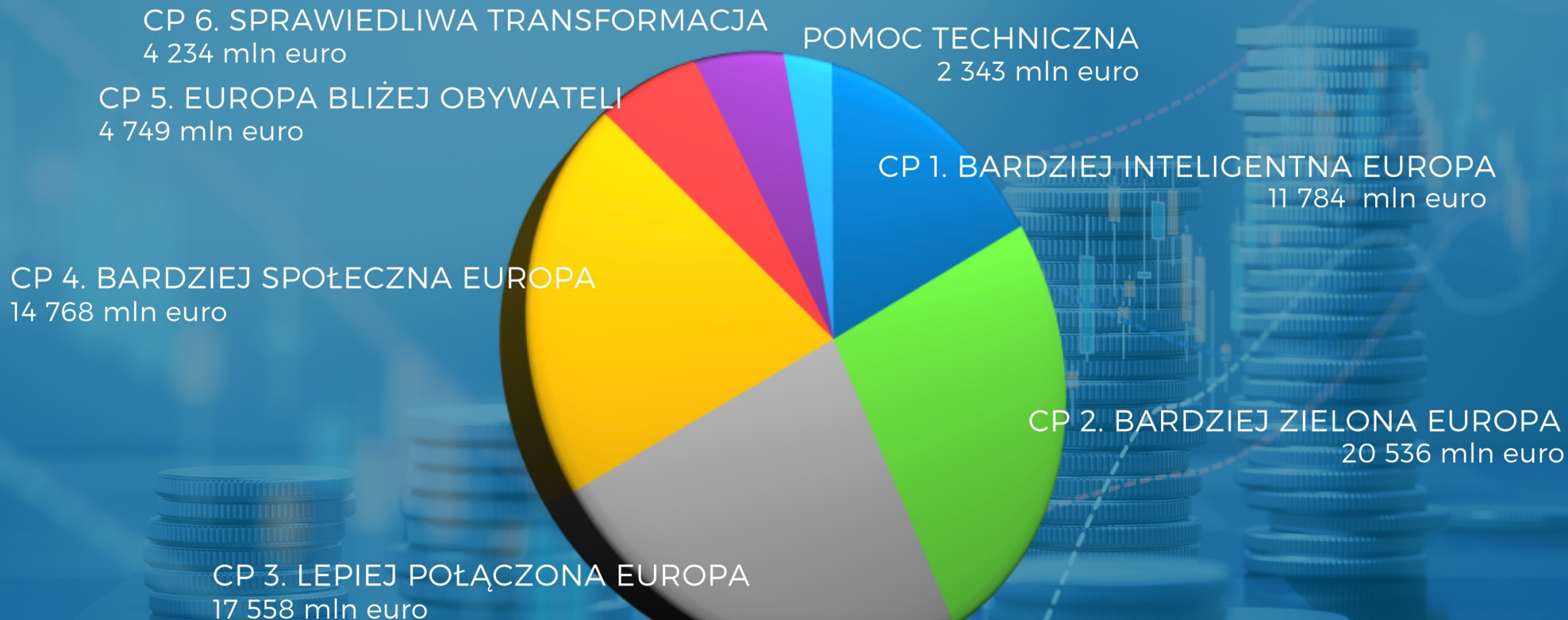
1,7 mld euro w ramach WRF, 2,2 mld euro w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności + 0,564 mld euro ze środków polityki spójności w równej części z alokacji EFRR i EFS+

UTRZYMANA STRUKTURA PROCENTOWA PODZIAŁU ALOKACJI NA PROGRAMY Z OBECNEJ PERSPEKTYWY

Wyjątek - program Polska Wschodnia, którego udział w alokacji ulega powiększeniu, przy jednoczesnym rozszerzeniu zakresu geograficznego wsparcia o region mazowiecki regionalny

ALOKACJA DLA PROGRAMÓW REGIONALNYCH - 40% ŚRODKÓW POLITYKI SPÓJNOŚCI NA CEL 1 INWESTYCJE NA RZECZ WZROSTU GOSPODARCZEGO I ZATRUDNIENIA

Podział alokacji na poszczególne cele Polityki Spójności



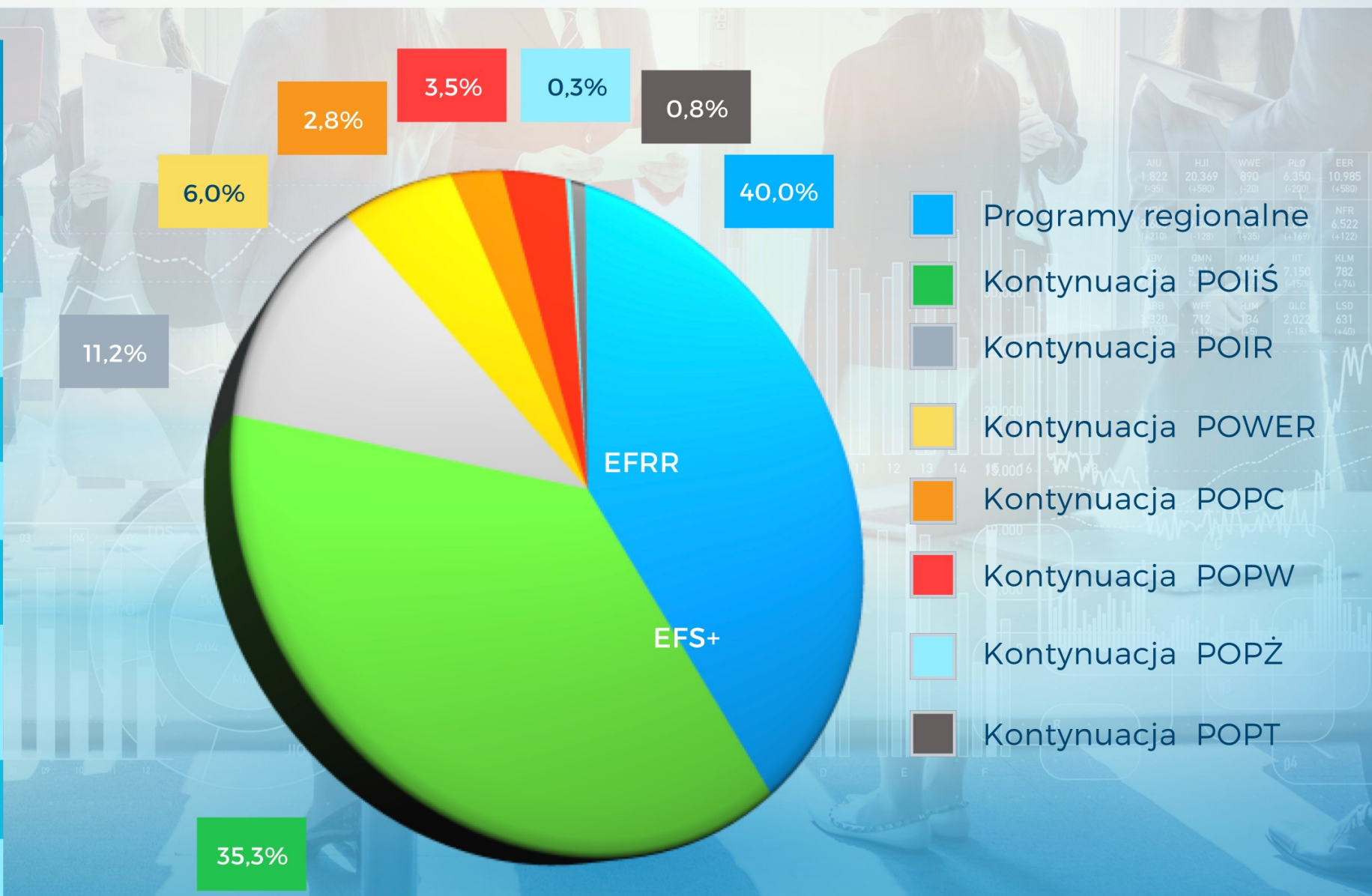
Proponowany podział środków na programy

Alokacja na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia (mld EUR)

EFRR	47,1
EFS+	11,6
FS	12,2
EFMR	0,5
FST	4,4

Alokacja na rzecz Europejskiej Współpracy Terytorialnej (mld EUR)

INTERREG	0,56
Razem	76,5



Podział funduszy między regiony z wyróżnieniem PR, FST i PPW (mln EUR)



Łączna wartość środków dla RPO:
28 420 mln EUR



Wartość środków podzielona na obecnym etapie programowania: 21 315 mln EUR
Wartość środków do podziału na późniejszym etapie: 7 105 mln EUR w ramach Kontraktu Programowego

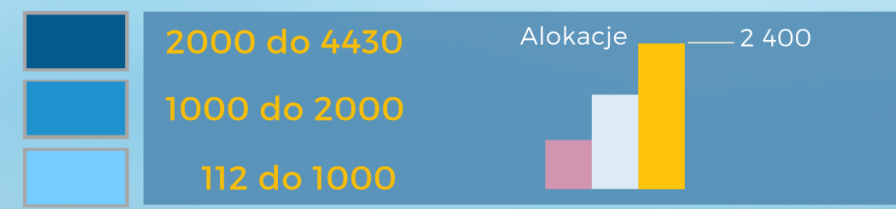


Alokacja w ramach programu dla Polski Wschodniej: 2 508 mln EUR



Alokacja w ramach programu dla Funduszu Sprawiedliwej Transformacji: 4 411 mln EUR

Suma alokacji (mln euro)



System instytucji zaangażowanych w realizację UP

Instytucje koordynujące na poziomie UP

Minister właściwy ds. rozwoju regionalnego z zastrzeżeniem roli innych ministrów



Instytucje zarządzające (IZ)

- Minister wł. ds. rozwoju regionalnego z zastrzeżeniem roli innych ministrów – dla krajowych programów
- Zarządy województw – dla regionalnych programów



Instytucje pośredniczące (IP) – wyznaczane przez IZ



Instytucje wdrażające (IW) – wyznaczane przez IP



Instytucja audytowa – Szef Krajowej Administracji Skarbowej



Instytucja odpowiedzialna za otrzymywanie płatności z KE

Minister właściwy ds. finansów publicznych



Instytucja odpowiedzialna za spełnienie warunku

Organy administracji rządowej (ministrowie właściwi ds. obszarów objętych warunkiem) lub samorządowej (zarządy województw w zakresie warunków na poziomie regionalnym)



Harmonogram działań

Konsultacje społeczne

Przekazanie Umowy Partnerstwa pod obrady KWRiST i Rady Ministrów

Przedłożenie projektu Umowy Partnerstwa do akceptacji Komisji Europejskiej

Przekazanie Programów do akceptacji Komisji Europejskiej

Europejski Instrument na rzecz Odbudowy

776
MLD EURO



Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności



Cel RRF

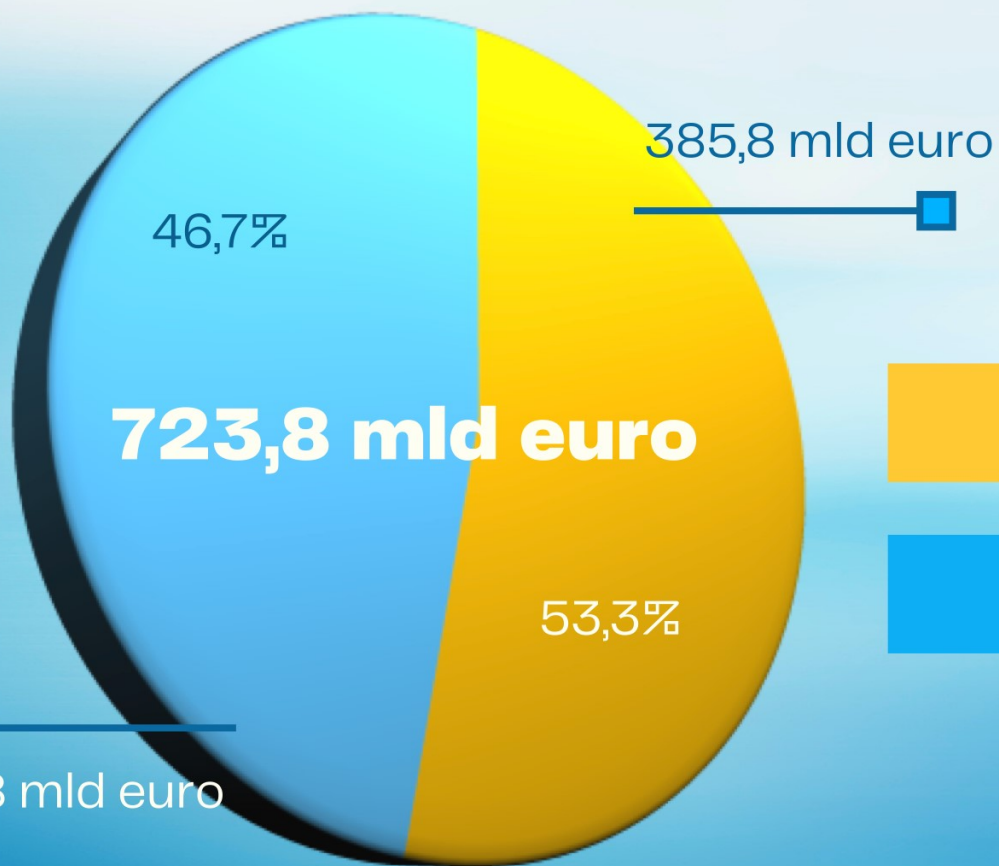
Promowanie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej UE poprzez zwiększenie odporności i zdolności dostosowawczych, łagodzenie społecznych i gospodarczych skutków kryzysu oraz wspieranie transformacji ekologicznej i cyfrowej

Główne cechy RRF

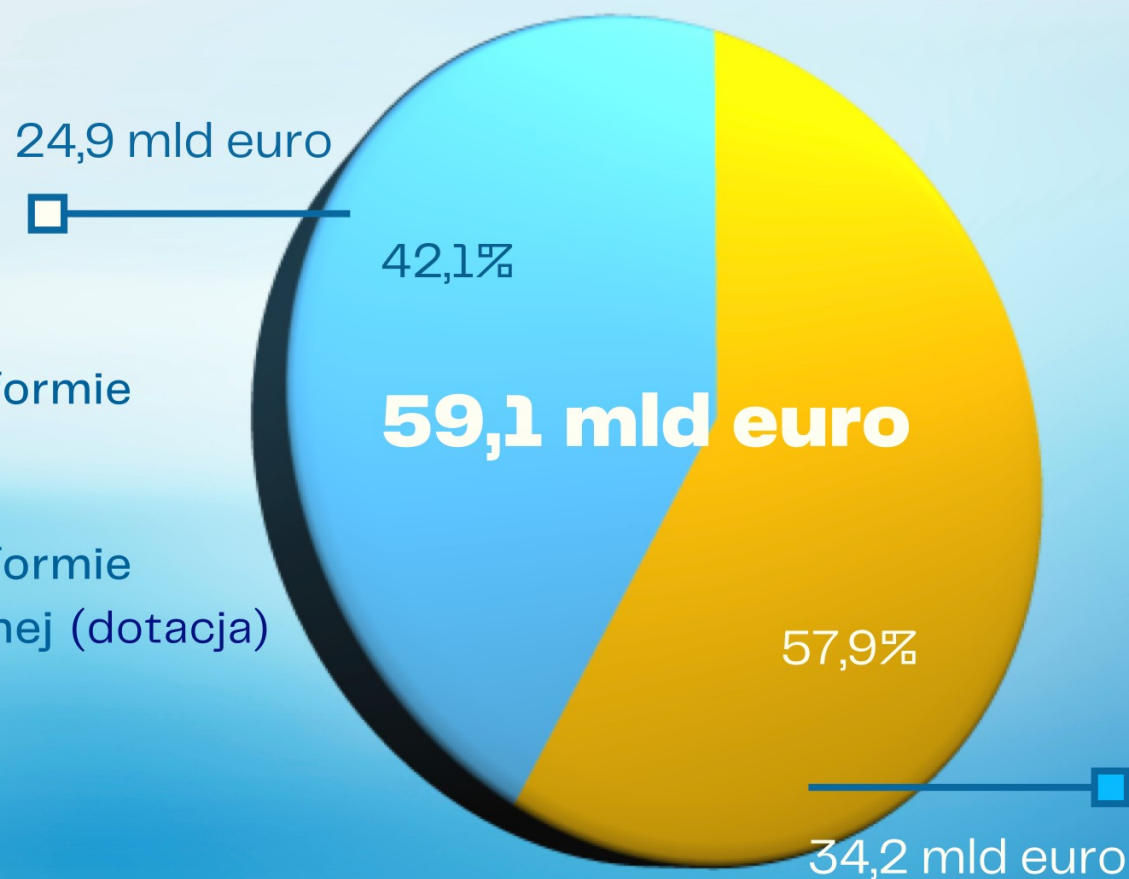
- największy z zaproponowanych instrumentów wsparcia w ramach Funduszu Odbudowy
- wsparcie reform i powiązanych z nimi inwestycji
- tymczasowy charakter

Rodzaje i wysokość wsparcia w ramach RRF

Alokacja ogółem



Alokacja dla Polski



- Środki w formie pożyczki
- Środki w formie bezzwrotnej (dotacja)

Główne uwarunkowania wynikające z rozporządzeń

- ✓ Mechanizm rozliczania interwencji/ projektów na podstawie kamieni milowych, co pół roku
- ✓ Zasady pomocy publicznej jak w przypadku pozostałych funduszy
- ✓ Konieczność stworzenia kompleksowego systemu kontroli projektów przez państwo członkowskie
- ✓ Realizacja projektów zgodnie z zasadą "do no significant harm" (DNSH)
- ✓ Powiązanie reform z inwestycjami
- ✓ Brak konieczności wnoszenia wkładu własnego
- ✓ Projekty powinny wpisywać się w zakres tematyczny określony w 7 Europejskich Inicjatywach Flagowych i 6 filarach



37%

NA ZIELONĄ TRANSFORMACJĘ



20%

ALOKACJI NA CYFRYZACJĘ

Krajowy Plan Odbudowy

a realizacja polskiej wizji rozwojowej



Plan na rzecz
Odpowiedzialnego
Rozwoju

Warszawa, luty 2016

**STRATEGIA
NA RZECZ
ODPOWIEDZIALNEGO
ROZWOJU**

Warszawa, luty 2017

**Krajowy
Plan Odbudowy**

Matryca KPO

**PLAN ODBUDOWY
DLA EUROPY**

**EUROPEJSKI
INSTRUMENT NA
RZECZ ODBUDOWY
(Next Generation EU)**

**Instrument na rzecz
Odbudowy i Zwiększania
Odporności (RRF)**



Na co chcemy przeznaczyć środki z RRF?



ZIELONA TRANSFORMACJA

- poprawa jakości powietrza
- elektromobilność, paliwa alternatywne
- ochrona środowiska
- inwestycje w OZE
- zielona transformacja miast i obszarów funkcjonalnych



CZYSTY TRANSPORT

- kolej
- cyfryzacja transportu
- bezpieczeństwo
- dostępność



NOWOCZESNA GOSPODARKA

- infrastruktura badawcza
- innowacyjne przedsiębiorstwa
- Przemysł 4.0
- GOZ



ZDROWIE

- infrastruktura podmiotów leczniczych
- rozwój kadr systemu ochrony zdrowia
- badania naukowe i rozwój sektora farmaceutycznego
- cyfryzacja ochrony zdrowia



TRANSFORMACJA CYFROWA

- szybkie sieci
- e-administracja i e-społeczeństwo
- powszechny dostęp do szybkiego Internetu
- cyberbezpieczeństwo



RYNEK PRACY

- elastyczne formy zatrudnienia
- aktywność zawodowa
- poprawa dostępu do opieki nad dziećmi do lat 3
- uczenie się przez całe życie



EDUKACJA

- rozwiązania cyfrowe w edukacji
- szkolnictwo zawodowe

Kolejne działania dot. KPO



Prace nad dokumentem



Dialog z Komisją Europejską



Dialog z partnerami społecznymi i gospodarczymi

Formalne
Przedłożenie
KPO do KE

do końca
IV 2021



Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej



www.gov.pl/web/fundusze-regiony



@MFIPR_GOV_PL



@MinisterstwoFunduszy
iPolitykiRegionalnej



#wspolna2przez4

Dziękuję za uwagę!